

## АКТ\_2\_

### **проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок в муниципальном казенном дошкольном образовательном учреждении детский сад комбинированного вида «Полянка» города Советска.**

29.04.2021 г.

г. Советск

**Проверка начата: 13.04.2021 г.**

**Проверка окончена: 29.04.2021 г.**

На основании, плана проведения проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Советский муниципальный район на 2021 год, утверждённого приказом начальника финансового управления администрации Советского района от 14.12.2020 г. №39 инспекцией в составе: руководителя инспекции Чезганова Алексея Александровича, консультант по правовым вопросам отдела планирования доходов и расходов финансового управления администрации Советского района; членов инспекции: Галкиной Елены Аркадьевны консультанта по вопросам формирования и исполнения бюджета, отдела планирования доходов и расходов финансового управления администрации Советского района, Логиновой Наталии Ивановны консультанта по доходам отдела планирования доходов и расходов финансового управления администрации Советского района проведена плановая проверка соблюдения требований законодательства в сфере закупок в муниципальном казенном дошкольном образовательном учреждении детский сад комбинированного вида «Полянка» г. Советска Кировской области.

**Проверка проведена за период с 01.01.2020 г. по 31.12.2020 г.**

**Субъект проверки:** Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение детский сад комбинированного вида «Полянка» города Советска Кировской области. Место нахождения учреждения: 613340, Кировская область, Советский район, г. Советск, ул. Советская, д. 84а.

На момент проверки И. о. заведующей муниципальным казенным дошкольным образовательным учреждением детский сад комбинированного вида «Полянка» Кировской области является – Покашникова Марина Михайловна.

Приказом заведующей Учреждением от 09.01.2020 г № 1 в целях организации деятельности муниципального казенного дошкольного учреждения детского сада комбинированного вида «Полянка» г. Советска Кировской области при осуществлении закупок для собственных нужд, в соответствии со статьей 38 закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» ответственным за осуществление

закупок назначена И. о. заведующего детским садом «Полянка» Покашникову Марину Михайловну, (контрактный управляющий) имеющая высшее образование.

Комиссия по осуществлению закупок в МКДОУ детский сад комбинированного вида «Полянка» не создана, что не противоречит требованиям статьи 39 44-ФЗ, так как в проверяемом периоде закупки осуществлялись только у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Учреждение является юридическим лицом самостоятельно осуществляет финансово – хозяйственную деятельность.

МКДОУ детский сад комбинированного вида «Полянка» г. Советска Кировской области осуществляет свою деятельность на основании Устава. Учредителем и собственником имущества учреждения является муниципальное образование Советский муниципальный район Кировской области.

**Цель плановой проверки:** предупреждение и выявление нарушений законодательства РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг и иных нормативных правовых актов в сфере закупок заказчиком, уполномоченным органом, конкурсной, аукционной, котировочной либо единой комиссиями.

Проверка осуществлялась в соответствии с:

- Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- постановлением администрации Советского района Кировской области № 815 от 03.10.2014 «Об утверждении Порядка осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Советский муниципальный район Кировской области».

В ходе проведения плановой проверки были изучены следующие документы и сведения:

- приказ №2 от 10.01.2020 «Об утверждении и размещении плана-графика закупок на 2020 финансовый год»;
- приказ №3 от 07.02.2020 «О внесении изменений в план-график закупок на 2020 год»;
- приказ №4 от 10.03.2020 «О внесении изменений в план-график закупок на 2020 финансовый год»;
- приказ №35/1 от 14.12.2020 «О внесении изменений в план-график закупок на 2020 год»;
- копии контрактов, договоров.

Проверка проводилась путем рассмотрения и анализа представленных документов, а также сведений, размещенных на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – Официальный сайт).

Необходимые документы для проведения проверки по соблюдению объектом контроля действующего законодательства представлены в полном объеме.

Плановая проверка осуществлялась инспекцией в два этапа.

Первый этап проверки показал, что в период проведения настоящей проверки с 13.04.2021 г. по 29.04.2021 г. закупки конкурентным способом Учреждением не осуществлялись.

**По второму этапу проверки проверены закупки у единственного поставщика. Проверка осуществления закупок на основании положений пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. Годовые объемы закупок у единственного поставщика, осуществленные в соответствии с п.4 и п.5 ч.1 ст.93 44-ФЗ не превышены.**

#### **Ассигнования и лимиты МКДОУ детский сад комбинированного вида «Полянка» города Советска**

Согласно бюджетной росписи на 2020 год МКДОУ детский сад комбинированного вида «Полянка» города Советска утверждено ассигнований, с учётом изменений на сумму 12413364,62 руб. Совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей.

#### **Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта**

Согласно части 2 статьи 94 Закона № 44-ФЗ поставщик (подрядчик, исполнитель) в соответствии с условиями контракта обязан своевременно предоставлять достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении контракта, а также к установленному контрактом сроку обязан предоставить заказчику результаты поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, предусмотренные контрактом, при этом заказчик обязан обеспечить приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в соответствии с настоящей статьей.

Экспертиза предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом. На основании Письма Минфина России от 06.02.2018 № 24-03-08/6839 в случае если заказчик не привлекает экспертов, экспертные организации для приемки товаров, работ, услуг, документом, подтверждающим проведение экспертизы силами сотрудников заказчика, является оформленный и подписанный заказчиком

документ о приемке товара, работы, услуги. В соответствии с требованиями, установленными частью 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, экспертиза проверки предоставленных поставщиком товаров, работ, услуг, предусмотренных контрактами, в части их соответствия условиям контрактов, в Учреждении проводилась своими силами. Нарушений не установлено.

**Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график закупок.**

НМЦ контракта, заключаемого с (подрядчиком, исполнителем), определяется и обосновывается заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) Метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка);
- 2) Нормативный метод;
- 3) Тарифный метод;
- 4) Проектно-сметный метод;
- 5) Затратный метод.

Согласно части 3 статьи 18 Закона № 44-ФЗ при формировании плана-графика обоснованию подлежат:

- 1) Начальная (максимальная) цена контракта (далее НМЦК), цена контракта в порядке, установленном статьей 22 закона № 44-ФЗ;
- 2) Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с главой 3 Закона № 44-ФЗ, в том числе дополнительные требования к участнику закупки.

В проверяемом периоде Учреждением для определения и обоснования НМЦК применялся метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) и тарифный метод.

Согласно представленным учреждением копий контрактов, договоров на 2020 годы заказчиком у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с пунктом 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона N 44-ФЗ заключено 48 гражданско-правовых договоров (контрактов).

Нарушений не установлено.

**Проверка соответствия планов-графиков Субъекта проверки осуществленным закупкам.**

При проведении проверки установлено соответствие информации, указанной в Планах - графиках размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд МКДОУ детский сад комбинированного вида «Полянка» города Советска на 2020 года, осуществленным закупкам. Нарушений требований пункта 11 постановления Правительства РФ от 05.06.2015 №554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» о внесении изменений в план-график, размещенный на официальном сайте, по каждому объекту закупки не позднее чем за десять дней до дня размещения на официальном сайте извещений об осуществлении закупки или направлений приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), не установлено.

### **План – график**

Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» утверждены:

- требования к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд;
- требования к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг.

Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Советский муниципальный район Кировской области утверждён постановлением администрации Советского района Кировской области от 11 марта 2015 г. № 186.

Согласно пп. 2.1. п. 2 постановления от 11.03.2015 № 186 планы-графики закупок формируются и утверждаются в течение 10 рабочих дней муниципальными заказчиками, действующими от имени муниципального образования Советский муниципальный район Кировской области со дня доведения до соответствующего муниципального заказчика объёма прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Лимиты бюджетных обязательств на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов доведены 25 декабря 2019 г.

План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов МКДОУ детский сад комбинированного вида «Полянка» города Советска утверждён 10.01.2020, (приказ №2) г. е. в установленный срок.

### **Проверка реестра контрактов**

18.03.2020 года под реестровым номером 34330003832 20 000001 МКДОУ детский сад комбинированного вида «Полянка» города Советска размещен контракт №50741 от 17.03.2020, предмет контракта теплоснабжение, поставщик ОАО «Коммуэнерго» г. Киров. Цена контракта

составляет 984 872,68 руб.  
31.05.2020 г.

Срок действия контракта с 01.01.2020 по

05.06.2020 между МКДОУ детский сад комбинированного вида «Полянка» города Советска и ОАО «Коммунэнергo» заключено дополнительное соглашение к контракту, что на момент исполнения контракта фактическая сумма предоставленных услуг составила 885 947, 56 коп.

В соответствии с пунктом 12 Постановления Правительства РФ № 1084 в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в орган местного самоуправления, уполномоченный на ведение реестра контрактов в течение 5 рабочих дней со дня:

изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, признания судом контракта недействительным, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, наступления гарантийного случая, исполнения (неисполнения) обязательств по предоставленной гарантии качества товаров, работ, услуг.

**Данное дополнительное соглашение в нарушение п.13 ч.3 ст.103 44-ФЗ, Постановления правительства РФ № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения составляющие государственную тайну» к муниципальному контракту теплоснабжения в горячей воде №50741 от 17.03.2020 в реестр контрактов не направлялось и информация об изменении контракта на официальном сайте в ЕИС не размещалась.**

В соответствии с частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях непредоставление, несвоевременное предоставление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, предоставление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или предоставление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

**Проверка ведения реестра закупок без заключения муниципальных контрактов.**

На основании положений статьи 73 Бюджетного кодекса РФ получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов. Реестр закупок представлен. Нарушений не выявлено.

**Отчёты**

В соответствии с ч.1 ст.30 Закона заказчик обязан осуществлять закупки у субъектов ориентированных некоммерческих организаций (далее – закупки у СМП и СОНО) в объеме не менее чем 15% рассчитанного СГОЗ путем проведения конкурентных процедур. Согласно п.3 ч.1.1. ст.30 Закона, при определении объема закупок у СМП и СОНО в расчет СГОЗ не включаются закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч.1 ст.93 Закона (за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с п.п.25 - 25.3 ч.1 ст.93 Закона).

Совокупный годовой объем закупок за 2019 год составил 3 215 297,10 тыс.руб., все закупки осуществлены у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в связи с чем закупки у СМП и СОНО не проводились.

В соответствии с ч.4 ст.30 Закона заказчик по итогам года обязан составить отчет об объеме закупок у СМП и СОНО и разместить его в ЕИС до 1 апреля года, следующего за отчетным годом. Заказчиком отчет за 2019 год размещен в ЕИС 26.03.2020, т.е. с соблюдением установленного Законом срока.

**ИНСПЕКЦИЯ ПРИШЛА К СЛЕДУЮЩИМ ВЫВОДАМ:**

**Решение по результатам проверки:**

О наличии в действиях должностного лица заказчика – заведующей МКДОУ детского сада комбинированного вида «Полянка» г. Советска Кировской области следующих нарушений:

В нарушение пункт 13 части 3 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в реестр контрактов в течении 5-х рабочих дней с даты заключения контракта не занесена информация, об изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта)

Данное нарушение имеет признаки административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрены ч.2 ст.7.31 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

**Инспекция решила:** Акт проверки будет направлен в уполномоченный орган исполнительной власти Кировской области на осуществление контроля в сфере закупок (Министерство финансов Кировской области) в течение трех рабочих дней с даты подписания акта.

**По результатам проведенной проверки в целях недопущения неэффективных расходов бюджетных средств рекомендовано:**

- осуществлять закупки только предусмотренные планом-графиком закупок.

- при заключении контрактов (договоров) проверять наличие в контракте обязательных условий, предусмотренных Законом № 44-ФЗ.

- своевременно и в полном объеме вносить информацию об исполнении контрактов в реестр контрактов, заключенных заказчиком в ЕИС с соблюдением требований ст.103 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ и Постановления Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. N 1084

- контрактному управляющему пройти курсы дополнительного профессионального образования в сфере закупок;

- усилить контроль над соблюдением законодательства РФ и иных нормативно - правовых актов РФ в сфере закупок.

2. Не допускать в дальнейшей работе отмеченные в данном акте недостатки.

3. Предписание об устранении нарушений выдавать, и.о. заведующей МКДОУ детский сад комбинированного вида «Полянка» города Советска.

Заказчик вправе в течение десяти рабочих дней со дня получения настоящего Акта проверки представить в финансовое управление администрации Советского района письменные возражения по фактам, изложенным в Акте проверки, которые будут приобщены к материалам проверки. Возражения готовятся в письменной форме.

Акт составлен в двух экземплярах на \_\_\_\_\_ листах.

**Подписи членов комиссии:**

Консультант по правовым вопросам  
отдела планирования доходов и расходов

А. А. Чезганов

Консультант по вопросам  
формирования и исполнения бюджета  
отдела планирования доходов и расходов

Е.А. Галкина

Консультанта по доходам  
отдела планирования доходов и расходов  
финансового управления администрации  
Советского района

Н.И. Логинова

Согласовано:

Начальник финансового  
управления администрации  
Советского района

\_\_\_\_\_ М. И. Рожцова

С Актом ознакомлен(на)

\_\_\_\_\_