

**проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок в муниципальном казенном общеобразовательном учреждении основная общеобразовательная школа д. Челка Советского района Кировской области**

22.04.2022 г.

г. Советск

**Проверка начата: 06.04.2022 г.**

**Проверка окончена: 22.04.2022 г.**

## **I. ВВОДНАЯ ЧАСТЬ**

В соответствии со ст.99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и на основании, плана проведения проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Советский муниципальный район на 2022 год, утверждённого приказом начальника финансового управления администрации Советского района от 26.11.2021 г. №35 инспекцией в составе: руководителя инспекции Чезганова Алексея Александровича, консультант по правовым вопросам отдела планирования доходов и расходов финансового управления администрации Советского района; членов инспекции: Галкиной Елены Аркадьевны консультанта по вопросам формирования и исполнения бюджета, отдела планирования доходов и расходов финансового управления администрации Советского района, Логиновой Наталии Ивановны консультанта по доходам отдела планирования доходов и расходов финансового управления администрации Советского района проведена плановая проверка соблюдения требований законодательства в сфере закупок в муниципальном казенном общеобразовательном учреждении основная общеобразовательная школа с. Челка Советского района Кировской области

**Проверка проведена за период с 01.01.2020 г. по 31.12.2021 г.**

**Субъект проверки:** Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение основная общеобразовательная школа д. Челка Советского района Кировской области Место нахождения учреждения: 613370, Кировская область, Советский район, д. Челка, ул. Советская, д. 15.

На момент проверки и.о. директора МКОУ ООШ д. Челка является – Злобина Альбина Валентиновна.

Приказом директора учреждения от 10.01.2020 г № 8 и приказом от 11.01.2021 г. № 7 в целях организации деятельности муниципального казенного общеобразовательного учреждения основная общеобразовательная школа д. Челка Советского района Кировской области осуществлении закупок для собственных нужд, в соответствии со статьей 38 закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

ответственным за осуществление закупок назначена и.о. директора МКОУ ООШ д. Челка, Злобина Альбина Валентиновна (контрактный управляющий) имеющая высшее образование.

Комиссия по осуществлению закупок в МКОУ ООШ д. Челка не создана, что не противоречит требованиям статьи 39 44-ФЗ, так как в проверяемом периоде закупки осуществлялись только у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Учреждение является юридическим лицом самостоятельно осуществляет финансово – хозяйственную деятельность.

Проверка проведена по документам, представленным Заказчиком и размещенным в сети «Интернет» на официальном сайте Единой информационной системы закупок - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС), на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях – [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru).

## II. МОТИВИРОВОЧНАЯ ЧАСТЬ.

МКОУ ООШ д. Челка Советского района Кировской области осуществляет свою деятельность на основании Устава. Учредителем и собственником имущества учреждения является муниципальное образование Советский муниципальный район Кировской области.

**Цель плановой проверки:** предупреждение и выявление нарушений законодательства РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг и иных нормативных правовых актов в сфере закупок заказчиком, уполномоченным органом, конкурсной, аукционной, котировочной либо единой комиссиями.

Проверка осуществлялась в соответствии с:

- Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений»;

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- Гражданский Кодекс Российской Федерации.

В ходе проведения плановой проверки были изучены следующие документы и сведения:

**2021 год**

- приказ №9 от 14.01.2021 «Об утверждении и размещении плана-графика закупок на 2021 финансовый год»;
- приказ №30 от 19.02.2021 «О внесении изменений в план-график закупок на 2021 год»;
- приказ №32 от 03.03.2021 «О внесении изменений в план-график закупок на 2021 год»;
- приказ №33 от 12.03.2021 «О внесении изменений в план-график закупок на 2021 год»;
- приказ №59 от 24.05.2021 «О внесении изменений в план-график закупок на 2021 год»;
- приказ №145 от 29.11.2021 «О внесении изменений в план-график закупок на 2021 год»;
- приказ №156 от 16.12.2021 «О внесении изменений в план-график закупок на 2021 год»;
- приказ № 168 от 24.12.2021 «О внесении изменений в план-график закупок на 2021 год»;
- приказ №7 от 11.01.2021 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего).
- контракты на 2021 год.

**2020 год**

- приказ №8 от 10.01.2020 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего).
- приказ №10 от 13.01.2020 «Об утверждении и размещении плана-графика закупок на 2020 финансовый год»;
- приказ №13 от 10.02.2020 «О внесении изменений в план-график закупок на 2020 год»;
- приказ №18 от 19.02.2020 «О внесении изменений в план-график закупок на 2020 год»;
- приказ №31 от 10.03.2020 «О внесении изменений в план-график закупок на 2020 год»;
- приказ №94/1 от 03.09.2020 «О внесении изменений в план-график закупок на 2020 год»;
- контракты на 2020 год;

Электронная цифровая подпись для осуществления деятельности от лица Заказчика в ЕИС в проверяемом периоде имеется у и.о. директора МКОУ ООШ – А.В. Злобиной

Необходимые документы для проведения проверки по соблюдению объектом контроля действующего законодательства представлены в полном объеме.

### Плановая проверка осуществлялась инспекцией в два этапа.

Первый этап проверки показал, что в период проведения настоящей проверки с 06.04.2022 г. по 22.04.2022 г. закупки конкурентным способом Учреждением не осуществлялись.

**По второму этапу проверки проверены закупки у единственного поставщика. Проверка осуществления закупок на основании положений пунктов 4, 5 и 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. Годовые объемы закупок у единственного поставщика, осуществленные в соответствии с п.4 и п.5 ч.1 ст.93 44-ФЗ не превышены.**

### Ассигнования и лимиты МКОУ ООШ д. Челка Советского района

Согласно бюджетной росписи на 2020 год МКОУ ООШ д. Челка утверждено ассигнований, с учётом изменений на сумму 2 121 312,37 руб., на 2021год на сумму 2 665 656,24 руб.

Совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей.

### Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта

Согласно части 2 статьи 94 Закона № 44-ФЗ поставщик (подрядчик, исполнитель) в соответствии с условиями контракта обязан своевременно предоставлять достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении контракта, а также к установленному контрактом сроку обязан предоставить заказчику результаты поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, предусмотренные контрактом, при этом заказчик обязан обеспечить приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в соответствии с настоящей статьей.

Экспертиза предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом. На основании Письма Минфина России от 06.02.2018 № 24-03-08/6839 в случае если заказчик не привлекает экспертов, экспертные организации для приемки товаров, работ, услуг, документом, подтверждающим проведение экспертизы силами сотрудников заказчика, является оформленный и подписанный заказчиком документ о приемке товара, работы, услуги. В соответствии с требованиями,

установленными частью 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, экспертиза проверки предоставленных поставщиком товаров, работ, услуг, предусмотренных контрактами, в части их соответствия условиям контрактов, в Учреждении проводились своими силами. Нарушений не установлено.

**Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график закупок.**

В проверяемом периоде Заказчик для обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) применял тарифный метод.

В соответствии с ч. 8 ст.22 Закона 44-ФЗ тарифный метод применяется заказчиком, если в соответствии с законодательством Российской Федерации цены закупаемых товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд подлежат государственному регулированию или установлены муниципальными правовыми актами. В этом случае начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются по регулируемым ценам (тарифам) на товары, работы, услуги.

Нарушений в выборе метода обоснования НМЦК в проверяемом периоде не обнаружено.

**Проверка заключенных Заказчиком договоров и контрактов в соответствии с положениями Закона 44-ФЗ и другими нормативно-правовыми актами.**

В ходе проверки было установлено, что Заказчик осуществил в 2020 год 69 закупок на общую сумму – 2 698 870 руб. 43 коп., за период 2021 года – 54 закупки на общую сумму 2 933 919 руб. 17 коп.

Согласно ч.1 ст.23 Закона 44-ФЗ идентификационный код закупки (далее – ИКЗ) указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Законом 44-ФЗ. Заказчиком, в представленных договорах (выборочно) ИКЗ в договорах заключенных МКОУ ООШ д. Челка не везде указан:

**2020**

- договор от 21.01.2020 б/н заключенный с ООО «МИК»
- контракт от 09.09.2020 б/н заключен с ИП Машкина Л.В.,
- контракт от 30.09.2020 б/н заключен с ИП Новикова Т.А.,

- контракт от 28.08.2020 № 252/-20 заключен с ООО «Дженерал Коммуникейшн»,
- контракт №120 от 15.07.2020 заключен с ООО «Компас»,
- контракт №СО-094/20 от 10.07.2020 заключен с Кировское областное отделение ВДПО,

## **2021**

- контракт № 4700M00012/5 от 05.03.2021 заключен с ФГУП «Охрана»,
- договор № СО-096/21 от 19.07.2021 заключен с Кировское областное отделение ВДПО,
- договор № 1063 от 29.06.2021 заключен с ФГКУ «УВО ВНГ России по Кировской области»,
- договор № СО-097/21 от 21.07.2021 заключен с Кировским областным отделением ВДПО,
- договор 1 от 09.09.2021 заключен с ИП Скоробогатых Ю.С.,
- контракт № 1763-05 от 16.09 2021 заключен ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кировской области».

### **План – график**

Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» утверждены:

- требования к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд;
- требования к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг.

Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Советский муниципальный район Кировской области утверждён постановлением администрации Советского района Кировской области от 11 марта 2015 г. № 186.

Согласно пп. 2.1. п. 2 постановления от 11.03.2015 № 186 планы-графики закупок формируются и утверждаются в течение 10 рабочих дней муниципальными заказчиками, действующими от имени муниципального образования Советский муниципальный район Кировской области со дня доведения до соответствующего муниципального заказчика объёма прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Лимиты бюджетных обязательств на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов доведены 25 декабря 2019 г.

План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в МКОУ ООШ д. Челка Советского района размещен и утвержден 13.01.2020, (приказ № 10) т. е. в установленный срок.

Лимиты бюджетных обязательств на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов доведены 25 декабря 2020 г.

План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в МКОУ ООШ д. Челка Советского района размещен и утвержден 14.01.2021, (приказ № 9) т. е. в установленный срок.

В течение 2020 года Заказчиком МКОУ ООШ д. Челка Советского района вносились изменения в план – график 4 раза, последние изменения были внесены 03.09.2020 года, нарушений не установлено.

В 2021 году Заказчиком МКОУ ООШ д. Челка Советского района вносились изменения в план – график 7 раз, последние изменения были внесены 24.12.2021 года, нарушений не установлено.

### **Проверка реестра контрактов**

Согласно части 1 статьи 103 Закона о контрактной системе, в реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 № 44-ФЗ.

#### **РЕЕСТР КОНТРАКТОВ 2020 год**

17.03.2020 года под реестровым номером 3433000653720000001 МКОУ ООШ д. Челка Советского района разместила контракт № б/н от 16.03.2020, предмет контракта теплоснабжение, поставщик АО «СКС» г. Советск. Цена контракта составляет 596 323,63 коп. **Статус контракта в реестре значиться на исполнении.**

Срок действия контракта с 01.02.2020 по 31.05.2020 г.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта) направляется в реестр контрактов в течение пяти рабочих дней с даты соответственно исполнения контракта.

При этом согласно, представленных документов и информации размещенной в ЕИС указанный контракт по теплоснабжению оплачен и исполнен.

#### **РЕЕСТР КОНТРАКТОВ 2021 год**

14.01.2021 года под реестровым номером 3433000653721000002 МКОУ ООШ д. Челка Советского района размещен контракт № 566016 от 16.03.2021, предмет контракта электроэнергия, поставщик АО «ЭнергосбыТ Плюс» г. Киров. Цена контракта составляет 114 500 руб. **Срок действия контракта с 01.01.2021 по 31.12.2021 г. Статус контракта в реестре значится на исполнении.**

28.02.2022 заключено дополнительное соглашение к муниципальному контракту, в котором цена контракта составила 97 793,12 руб. Дополнительное соглашение к договору размещено в реестре контрактов 01.04.2022.

03.03.2021 года под реестровым номером 3433000653721000001 МКОУ ООШ д. Челка Советского района разместила договор тепловой энергии б/н от 24.02.2021, предмет договора теплоснабжение, поставщик АО «СКС» г. Советск. Цена контракта составляет 999 995,14 руб. Срок действия контракта с 01.01.2021 по 30.05.2021 г. **Статус контракта в реестре значителся на исполнении**

25.05.2021 заключено дополнительное соглашение к договору теплоснабжения, по которому фактическая цена договора на момент исполнения составила 1 062 110,63 руб. Дополнительное соглашение размещено в реестре контрактов.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта) направляется в реестр контрактов в течение пяти рабочих дней с даты соответственно исполнения контракта.

При этом согласно, представленных документов и информации размещенной в ЕИС указанный контракт по теплоснабжению оплачен и исполнен.

В соответствии с частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не предоставление, несвоевременное предоставление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, предоставление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или предоставление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

### **Проверка ведения реестра закупок без заключения муниципальных контрактов.**

На основании положений статьи 73 Бюджетного кодекса РФ получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без

заключения государственных или муниципальных контрактов. Реестр закупок представлен. Нарушений не выявлено.

**Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе при осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.**

Согласно ч.1 ст.30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 15% совокупного годового объема, рассчитанного с учетом части 1.1. настоящей статьи, путем: проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

В соответствии с ч.1.1. ст.30 Закона о контрактной системе при определении объема закупок в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки:

- 1) для обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- 2) услуг по предоставлению кредитов;
- 3) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе;
- 4) работ в области использования атомной энергии;
- 5) при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с ч.4 ст.30 Закона 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. Форма отчета утверждена постановлением правительства РФ от 17.03.2015 № 238.

Заказчик исполнил данную обязанность в установленный срок, отчет размещен в ЕИС за 2020 отчетный период – 29.03.2021, за 2021 отчетный период – 24.03.2022 т.е. с соблюдением установленного Законом срока.

Обязательный объем закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций составил 0%.

## **Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.**

Поставленные товары, выполненные работы, оказанные услуги соответствуют условиям контрактов (договоров).

Проверкой соответствия использования поставленных товаров, выполненных работ или оказанной услуги целям осуществления закупок нарушений не установлено.

### **III. РЕЗОЛЮТИВНАЯ ЧАСТЬ.**

#### **ИНСПЕКЦИЯ ПРИШЛА К СЛЕДУЮЩИМ ВЫВОДАМ:**

О наличии в действиях должностного лица заказчика – и.о. директора МКОУ ООШ д. Челка Советского района Кировской области Злобиной Альбины Валентиновны признаков административного правонарушения выражающихся:

В нарушение части 3 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а именно не размещение в реестре контрактов в течении 5 рабочих дней с даты заключения контракта информации, об изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта).

Данное нарушение имеет признаки административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрены ч.2 ст.7.31 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

По результатам проведенной проверки в целях устранения выявленных недостатков и нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, а так же недопущения неэффективных расходов бюджетных средств рекомендовано:

- осуществлять закупки, только предусмотренные планом-графиком закупок.

- при заключении контрактов (договоров) проверять наличие в контракте обязательных условий, предусмотренных Законом № 44-ФЗ.

- своевременно и в полном объеме вносить информацию об исполнении контрактов в реестр контрактов, заключенных заказчиком в ЕИС с соблюдением требований ст.103 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ и Постановления Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1084

- контрактному управляющему пройти курсы дополнительного профессионального образования в сфере закупок;

- усилить контроль над соблюдением законодательства РФ и иных нормативно - правовых актов РФ в сфере закупок.

Проанализировать нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленные в результате проверки, и принять исчерпывающие меры по недопущению их в дальнейшей работе.

2. Предписание об устранении нарушений выдавать.

3. Копию Акта направить главному администратору бюджетных средств, Управлению образования.

4. Не допускать в дальнейшей работе отмеченные в данном акте недостатки.

Акт составлен в двух экземплярах на \_\_11\_\_ листах.

**Подписи членов комиссии:**

Консультант по правовым вопросам  
отдела планирования доходов и расходов

А. А. Чезганов

Консультант по вопросам  
формирования и исполнения бюджета  
отдела планирования доходов и расходов

Е.А. Галкина

Консультанта по доходам  
отдела планирования доходов и расходов  
финансового управления администрации  
Советского района

Н.И. Логинова

Согласовано:

Начальник финансового  
управления администрации  
Советского района

\_\_\_\_\_ М. И. Роженцова

С Актом ознакомлен(на)

\_\_\_\_\_

